



25.03.2015

# Proiectul Legii pentru modificarea și completarea unor acte legislative

26.03.2015 Termenul-limită a expirat

Anunț

Proiect

Argumentarea

Sinteza

## ANUNȚ

### privind inițierea, organizarea și desfășurarea consultării publice a proiectului de decizie

Banca Națională a Moldovei inițiază, începînd cu data de 26.03.2015, consultarea publică a proiectului Legii pentru modificarea și completarea unor acte legislative, care prevede operarea unor modificări și completări în Legea instituțiilor financiare nr.550-XIII din 21.07.1995, precum și în Legea nr.220-XVI din 19.10.2007 privind înregistrarea de stat a persoanelor juridice și a întreprinzătorilor individuali.

Necesitatea elaborării proiectului Legii nominalizate este dictată de necesitatea reglementării particularităților de radiere a băncilor în proces de lichidare silită din Registrul de stat și a extinderii termenului de lichidare a băncilor, prevăzut la art.381 alin.(7) din Legea instituțiilor financiare.

Proiectul prevede acordarea lichidatorilor băncilor a unui termen rezonabil pentru a încheia procesul de lichidare a băncilor conform legislației, precum și stabilirea normelor specifice de radiere a băncilor din Registrul de stat.

Beneficiarii proiectului de decizie sunt băncile în proces de lichidare, precum și persoanele fizice/juridice - creditorii și debitorii ai acestor bănci.

Impactul estimat al proiectului de lege constă în crearea condițiilor necesare pentru încheierea procesului de lichidare a băncilor în termene rezonabile, precum și în optimizarea procedurii de radiere a băncilor din Registrul de stat.

Recomandările pe marginea proiectului de decizie, supus consultării publice, pot fi expediate pînă la 10 aprilie 2015 dnei Maria Iovu, pe adresa electronică: [maria.iovu@bnm.md](mailto:maria.iovu@bnm.md) [1], la numărul de telefon (022) 409-423 sau pe adresa poștală: MD-2005, mun. Chișinău, bd. Grigore Vieru nr.1.

Proiectului Legii pentru modificarea și completarea unor acte legislative și nota de argumentare aferentă acestuia sînt disponibile pe pagina-web oficială a Băncii Naționale a Moldovei [www.bnm.md](http://www.bnm.md) [2] și la sediul Băncii Naționale pe adresa: MD-2005, mun. Chișinău, bd. Grigore Vieru nr.1.

## Proiect

### LEGE

#### pentru modificarea și completarea unor acte legislative

Parlamentul adoptă prezenta lege organică

**Art. I.** – La articolul 38<sup>1</sup> alin. (7) din Legea instituțiilor financiare nr.550-XIII din 21 iulie 1995 (republicată în Monitorul Oficial al Republicii Moldova, 2011, nr.78-81, art.199), cu modificările și completările ulterioare, sintagma „3 ani” se substituie cu sintagma „5 ani”.

**Art. II.** – Legea nr.220-XVI din 19 octombrie 2007 privind înregistrarea de stat a persoanelor juridice și a întreprinzătorilor individuali (Monitorul Oficial al Republicii Moldova, 2007, nr.184–187, art.711), cu modificările și completările ulterioare, se completează cu articolul 25<sup>1</sup>, cu următorul cuprins:

**„Articolul 25<sup>1</sup>.** Particularitățile radierei din Registrul de stat a băncilor în proces de lichidare silită

(1) Prin derogare de la prevederile art. 24 alin. (1), (1<sup>1</sup>), (3), art. 25 alin. (1), (4), (5), radierea din Registrul de stat a băncii în proces de lichidare silită se efectuează în baza următoarelor documente:

- a) cererea de radiere, conform modelului aprobat de organul înregistrării de stat, depusă de lichidatorul băncii;
- b) hotărîrea Băncii Naționale a Moldovei cu privire la aprobarea dării de seamă privind lichidarea băncii;
- c) bilanțul de lichidare a băncii.

(2) În cazul în care, după radierea băncii din Registrul de stat, la organul înregistrării de stat a parvenit hotărîrea Băncii Naționale a Moldovei privind redeschiderea procesului de lichidare silită a băncii, luată în condițiile art.38<sup>14</sup> alin.(1) din Legea instituțiilor financiare nr.550-XIII din 21 iulie 1995, organul înregistrării de stat adoptă, din oficiu, decizia de restabilire a datelor din Registrul de stat potrivit situației de pînă la radierea băncii. În cazul în care Banca Națională a Moldovei desemnează un nou lichidator, în Registrul de stat se vor înscrie datele lichidatorului desemnat.

(3) Radierea din Registrul de stat a băncii în privința căreia a fost redeschis procesul de lichidare silită se efectuează în baza documentelor prevăzute la alin.(1).”

**Art. III.** – Băncile, a căror proces de lichidare silită a fost prelungit în condițiile art.38<sup>1</sup> alin.(7) din Legea instituțiilor financiare și nu a fost încheiat la data intrării în vigoare a prezentei legi, vor fi lichidate pînă la 31 decembrie 2016.

**Președintele Parlamentului**

#### **NOTĂ INFORMATIVĂ**

#### **la proiectul Legii pentru modificarea și completarea unor acte legislative**

Proiectul Legii pentru modificarea și completarea unor acte legislative prevede operarea unor modificări și completări la Legea instituțiilor financiare nr.550-XIII din 21.07.1995 și la Legea nr.220-XVI din 19.10.2007 privind înregistrarea de stat a persoanelor juridice și a întreprinzătorilor individuali.

Necesitatea elaborării proiectului este dictată de necesitatea reglementării particularităților de radiere a băncilor în proces de lichidare silită din Registrul de stat și a extinderii termenului de lichidare a băncilor, prevăzut la art.38<sup>1</sup> alin.(7) din Legea instituțiilor financiare.

În fapt, modificările și completările efectuate în proiect se explică prin următoarele:

În conformitate cu prevederile art.38<sup>1</sup> alin.(7) din Legea instituțiilor financiare (modificat prin Legea nr.241 din 24.09.2010, în vigoare din 17.12.2010), procesul de lichidare a unei bănci nu poate depăși 3 ani de la data retragerii licenței. Termenul poate fi prelungit de Banca Națională pentru cel mult un an, în baza demersului argumentat al lichidatorului băncii.

În acest temei, prin hotărîrile Consiliului de administrație al Băncii Naționale, adoptate în perioada 28.11.2013 – 17.12.2013, a fost prelungit termenul de lichidare a 8 bănci, ale căror licențe anterior au fost retrase de Banca Națională. Termenul de lichidare a fost prelungit cu jumătate de an (pînă la 17.06.2014) pentru BCA „Bancosind”, „BIID MB” S.A. și BCIA „VIAS”, iar pentru BC „Basarabia”, Banca „Guinea” S.A., BCA „Întreprinzbancă”, BCI „Oguzbank” S.A. și BC „Investprivatbank” S.A. termenul de lichidare a fost prelungit cu un an (pînă la 17.12.2014). Ulterior, prin hotărîrile Consiliului de administrație al Băncii Naționale adoptate la 12.06.2014, termenul de lichidare pentru BCA „Bancosind”, „BIID MB” S.A. și BCIA „VIAS” a fost prelungit pînă la data de 17.12.2014.

Cu toate că termenul de lichidare a acestor bănci a fost prelungit, situația reală a băncilor sus-menționate arată că lichidatorii băncilor nu au reușit în termenele indicate să finalizeze procesul de lichidare a acestora. Potrivit informațiilor prezentate la Banca Națională de către lichidatorii băncilor, aceștia se confruntă cu diverse probleme ce țin de evaluarea și comercializarea activelor (inclusiv creanțelor), soluționarea litigiilor în instanțele de judecată, executarea titlurilor executorii, derularea procedurii de insolvență a debitorilor, care în principal se rezumă la următoarele:

Conform prevederilor Legii instituțiilor financiare, lichidatorul băncii în proces de lichidare întreprinde acțiunile necesare în vederea lichidării eficiente a băncii, obținerii sumei maxime din valorificarea, lichidarea, inclusiv vînzarea activelor și onorării creanțelor creditorilor; lichidatorul trebuie să lichideze activele fără întîrzieri nejustificate, iar vînzarea activelor se efectuează luînd în considerare valoarea lor de piață. Astfel, vînzarea activelor băncii presupune evaluarea lor, însă, în Republica Moldova societățile comerciale care prestează servicii de evaluare nu sunt specializate în evaluarea creanțelor. Din acest motiv, ca regulă, societățile de evaluare nu acceptă cererile lichidatorilor cu privire la evaluarea creanțelor băncii în proces de lichidare, iar în cazul în care au acceptat evaluarea creanțelor procesul de evaluare s-a dovedit a fi dificil și de lungă durată.

Comercializarea altor active (în special, bunuri luate în posesie, mobilier și tehnică de calcul care pot fi supuse comercializării) se face prin: desfășurarea licitațiilor, scăderea prețurilor pe parcurs, publicarea anunțurilor de vânzare pe site-urile specializate, expedierea scrisorilor/mesajelor către bănci comerciale/alte întreprinderi. În multe cazuri bunurile nu pot fi comercializate la prețurile stabilite de evaluator, iar lichidatorii sunt nevoiți să recurgă la efectuarea evaluării suplimentare pentru diminuarea prețului de evaluare, reieșind din condițiile pieței.

Lichidatorii băncilor întâmpină dificultăți și în legătură cu examinarea îndelungată a litigiilor aflate pe rol în instanțele de judecată cu privire la încasarea datoriilor și urmărirea bunurilor gajate, executarea îndelungată a hotărârilor judecătorești emise privind încasarea datoriilor. Principala problemă care duce la tergiversarea examinării acțiunilor în instanțele de judecată este amânarea repetată a ședințelor judiciare din diverse motive, ceea ce conduce la adoptarea cu întârziere a hotărârilor judecătorești privind încasarea datoriilor și urmărirea bunurilor.

Băncile în proces de lichidare se confruntă cu cazuri de executare îndelungată a documentelor executorii din motiv că acțiunile executorilor judecătorești sunt contestate în instanța de judecată de către debitori sau din alte cauze ce fac dificilă executarea efectivă a hotărârilor. În consecință, nu pot fi obținute documente justificative privind posibilitatea/imposibilitatea încasării datoriilor de la debitori în termene rezonabile.

Este anevoios și procesul de recuperare a datoriilor din contul debitorilor aflați în proces de insolvabilitate, întrucât doar instanța de insolvabilitate dispune de competență la judecarea, în cadrul procesului de insolvabilitate, a litigiilor ce țin de masa debitoare. De asemenea, deseori are loc schimbarea administratorilor procesului de insolvabilitate, majoritatea bunurilor de care dispun debitorii se află într-o stare deplorabilă sau în genere nu există, lipsa potențialilor cumpărători și alte circumstanțe care fac imposibilă încasarea datoriilor de către bancă într-un interval de timp rezonabil. Totodată, în prezent sunt întreprinderi-debitori ale căror procese de insolvabilitate au fost inițiate recent, iar termenul de lichidare a întreprinderilor intrate în insolvabilitate este, conform legislației, de doi ani și, ca urmare, administratorii procesului de insolvabilitate nu țin cont de solicitările lichidatorilor băncilor de urgență procesul de insolvabilitate (inclusiv de a plăti creanțele creditorilor), iar în unele cazuri tergiversează acest proces.

Având în vedere imposibilitatea lichidatorilor băncilor de a finaliza procesul de lichidare a băncilor în termenul prevăzut la art.38<sup>1</sup> alin.(7) din Legea instituțiilor financiare din motivele relatate mai sus, propunem de a extinde termenul procesului de lichidare a băncilor de la 3 ani până la 5 ani.

În prezent, radierea băncilor în proces de lichidare din Registrul de stat ținut de Camera Înregistrării de Stat se efectuează conform normelor generale privind radierea persoanelor juridice, care se lichidează fie benevol (la decizia fondatorilor), fie în baza deciziilor judecătorești. Aceste norme nu întotdeauna sunt aplicabile pentru băncile în proces de lichidare, având în vedere particularitățile specifice de lichidare a unei bănci, cum ar fi procedura extrajudiciară de lichidare silită (inițierea de către Banca Națională a procesului de lichidare și numirea lichidatorului, desfășurarea procesului de către lichidator având atribuții depline de gestiune asupra activelor băncii), aprobarea de către Banca Națională a bilanțului de lichidare a băncii și a dării de seamă privind încheierea procesului de lichidare. În legătură cu aceasta, propunem completarea Legii privind înregistrarea de stat a persoanelor juridice și a întreprinzătorilor individuali cu un nou articol (art.25<sup>1</sup>), prin care radierea din Registrul de stat a băncilor în proces de lichidare silită să fie efectuată în baza următoarelor documente: cererea de radiere, depusă de lichidatorul băncii; hotărârea Băncii Naționale a Moldovei cu privire la aprobarea dării de seamă privind lichidarea băncii; bilanțul de lichidare a băncii.

Proiectul dat se afla în proces de consultare publică. Sinteza va fi disponibilă după analiza recomandărilor și propunerilor parvenite de la părțile interesate.

Vezi și

Tag-uri

[Legea instituțiilor financiare](#) <sup>[3]</sup>

[înregistrarea de stat a persoanelor juridice](#) <sup>[4]</sup>

[registru de stat](#) <sup>[5]</sup>

[modificarea legii](#) <sup>[6]</sup>

---

**Sursa URL:**

<http://bnm.md/ro/content/proiectul-legii-pentru-modificarea-si-completarea-unor-acte-legislative>

**Legături conexe:**

[1] <mailto:maria.iovu@bnm.md> [2] <http://www.bnm.md/> [3] [http://bnm.md/ro/search?hashtags\[0\]=Legea instituțiilor](http://bnm.md/ro/search?hashtags[0]=Legea%20instituțiilor)

financiare [4] [http://bnm.md/ro/search?hashtags\[0\]=inregistrarea de stat a persoanelor juridice](http://bnm.md/ro/search?hashtags[0]=inregistrarea%20de%20stat%20a%20persoanelor%20juridice) [5]

[http://bnm.md/ro/search?hashtags\[0\]=registrul de stat](http://bnm.md/ro/search?hashtags[0]=registrul%20de%20stat) [6] [http://bnm.md/ro/search?hashtags\[0\]=modificarea legii](http://bnm.md/ro/search?hashtags[0]=modificarea%20legii)