Опубликован на (https://bnm.md)

12.06.2018

Регламент о подходе к операционному риску для банков согласно основному подходу и стандартизированному подходу

Перевод

Опубликовано в Monitorul Oficial al Republicii Moldova №183-194 от 08.06.2018 г., ст.903

ЗАРЕГИСТРИРОВАНО:
Министерство юстиции
Республики Молдова
№ 1335 от 4 июня 2018 г.

ИСПОЛНИТЕЛЬНЫЙ КОМИТЕТ
НАЦИОНАЛЬНОГО БАНКА МОЛДОВЫ

ПОСТАНОВЛЕНИЕ №113
от 24 мая 2018
(*в силе с 30.07.2018*)

об утверждении Регламента о подходе к операционному риску для банков согласно основному подходу и стандартизированному подходу

На основании п. d) части (1) ст.5, части (1) ст.11, п. c) части (1) ст.27, п. a) ст.44 Закона о Национальном банке Молдовы № 548-XIII от 21 июля 1995 г. (переопубликован: Monitorul Oficial al Republicii Moldova, 2015, №297-300, ст.544), с последующими изменениями и дополнениями, ст. 60 и 70 Закона о деятельности банков №202 от 6 октября 2017 г. (Monitorul Oficial al Republicii Moldova, 2017, № 434-439, ст.727), с последующими изменениями и дополнениями, Исполнительный комитет Национального банка Молдовы

ПОСТАНОВЛЯЕТ:

1. Утвердить Регламент о подходе к операционному риску для банков согласно основному подходу и стандартизированному подходу согласно приложению к настоящему постановлению.

2. Регламент, указанный в пункте 1 настоящего постановления, вступает в силу 30 июля 2018 г.

3. Со дня вступления в силу регламента, указанного в пункте 1 настоящего постановления, банкам обеспечить соответствие своей деятельности, в том числе политик и внутренних регламентов, его требованиям.

Председатель
Исполнительного комитета

Серджиу ЧОКЛЯ

Приложение

к Постановлению Исполнительного комитета Национального банка Молдовы
№113 от 24 мая 2018

РЕГЛАМЕНТ
о подходе к операционному риску для банков согласно основному подходу и стандартизированному подходу

Данный регламент воплощает статью 1 пункт (a), статью 4 пункт (1) подпункт 52, статью 312 пункт (1), статью 313 пункт (1) и (3), статью 314 пункт (1) и (4), статью 315, статью 316 пункт (1), статью 317, статью 318 пункт (1) и (2), статью 319 и статью 320 Регламента № 575/2013 Европейского Парламента и Совета от 26 июня 2013 о пруденциальных требованиях к кредитным организациям и инвестиционным фирмам, вносящего изменения в Регламент (ЕС) № 648/2012, опубликованного в Официальном журнале Европейского союза № L 176 от 27 июня 2013, измененного и дополненного делегированным Регламентом Комиссии (ЕС) 2015/62 от 10 октября 2014.

ГЛАВА I. ОБЩИЕ ПОЛОЖЕНИЯ

Часть I. Область применения

1. Настоящий регламент устанавливает правила по требованиям собственных средств для операционного риска согласно основному подходу и стандартизованному подходу для расчета требований собственных средств согласно нормативным актам Национального банка Молдовы о собственных средствах и требованиях капитала.

2. Настоящий регламент применяется к банкам-юридическим лицам Республики Молдова, а также отделениям в Республике Молдова банков из других государств.

3. Банки соблюдают обязательства, предусмотренные настоящим регламентом на индивидуальной основе, и по обстоятельствам, на консолидированной основе.

Часть 2. Определения

4. Понятия и выражения, используемые в настоящем регламенте, имеют определения, предусмотренные Законом о деятельности банков № 202 от 6 октября 2017 (далее Закон № 202 от 6 октября 2017), и нормативными актами Национального банка Молдовы, изданными для применения указанного закона.

5. В настоящем регламенте устанавливаются следующие определения:
1) формализация - описание и, по необходимости, обоснование процесса, системы, методологии или решения, изданные на уровне банка в виде письменного представления с соответствующей степенью сложности и детализации;
2) операционный риск – означает риск убытков, вытекающий либо из использования некоторых процессов, лиц или неадекватных внутренних систем или которые не выполнили свою функцию соответствующим образом, либо из внешних событий. Операционный риск включает и юридический риск (который включает, но не ограничивается подверженностью банка к штрафам и другим санкциям или выплатам возмещений в случае не применения или неправильного применения правовых или договорных положений, а также то, что договорные права и обязанности банка и/или его контрагента не установлены соответствующим образом).

Часть 3. Предварительное разрешение и уведомление

6. Для того, чтобы использовать стандартизированный подход в соответствии с частью 1 главы III настоящего регламента, кроме соблюдения общих стандартов управления рисками, предусмотренных в ст.38 Закона о деятельности банков № 202 от 6 октября 2017, банки должны

выполнять критерии, предусмотренные п.27, уведомляя Национальный банк Молдовы, до использования стандартизованного подхода, в соответствии с процедурой, установленной в части 1 главы IV.

7. Для того, чтобы использовать релевантный альтернативный показатель для линий деятельности «розничная банковская деятельность» и «коммерческая банковская деятельность» в случае, когда выполняются условия, предусмотренные в п.29, и критерии п.27, банки запрашивают предварительное разрешение Национального банка Молдовы. Процедура предварительного разрешения установлена в части 2 главы IV.

Часть 4. Возврат к использованию менее сложных подходов

8. Банки, которые используют стандартизированный подход (TSA - Standardised Approach) /альтернативный стандартизированный подход (ASA - Alternative Standardised Approach), не имею права возвращаться к использованию основного подхода (BIA - Basic Indicator Approach), за исключением случая, когда выполняются условия, предусмотренные п.9.

9. Банк может вернуться к использованию менее сложного подхода для операционного риска (к основному подходу), если только выполняются следующие два условия:
1) банк удовлетворительно доказал Национальному банку Молдовы, что использование менее сложного подхода не преследует снижения требований собственных средств по операционному риску банка, необходимо с учетом характера и сложности банка и не окажет значительное отрицательное влияние на платежеспособность банка или на его способность эффективного управления операционным риском;
2) банк получил предварительное разрешение Национального банка Молдовы в соответствии с положениями части 3 главы IV.
Часть 5. Комбинированное использование различных подходов

10. Банки могут использовать сочетание подходов с условием получения предварительного разрешения от Национального банка Молдовы. Национальный банк Молдовы выдает данное предварительное разрешение, если выполняются условия, указанные в п.11.

11. Банк может подать заявление на получение предварительного разрешения Национального банка Молдовы для использования сочетания между основным подходом и стандартизированным подходом только в чрезвычайных случаях, таких как недавнее приобретение новой деятельности, которой необходим переходный период для применения стандартизованного подхода.

12. Национальный банк Молдовы выдает данное предварительное разрешение в соответствии с частью 4 главы IV только в случае, если банк обязался применить стандартизованный подход операций согласно графику, который был передан Национальному банку Молдовы и утвержден им.

ГЛАВА II. ОСНОВНОЙ ПОДХОД

Часть 1. Требование собственных средств

13. Согласно основному подходу, требование собственных средств для операционного риска равно 15 % от трехлетнего среднего релевантного показателя, определенного в части 2 главы II.
Банки рассчитывают среднюю трехгодичную величину релевантного показателя на основании последних трех годовых наблюдений, осуществленных на конец каждого финансового года.
Когда отсутствуют цифры, прошедшие аудиторскую проверку, банки могут использовать оценки.

14. Если банк функционирует менее трех лет, он может использовать оценки динамики деятельности для расчета релевантного показателя с условием начать использовать

исторические данные сразу, как они стали доступны.

15. В случае, если банк может доказать Национальному банку Молдовы, что из-за слияния, приобретения или уступки субъектов или деятельности (например, приобретение новой деятельности, которая ранее не осуществлялась банком) использование трехгодичной средней величины для расчета релевантного показателя может привести к искаженной оценке требования собственных средств для операционного риска, Национальный банк Молдовы разрешает банку изменить расчет таким образом, чтобы учесть подобные события. В данных случаях Национальный банк Молдовы может также потребовать по собственной инициативе у банка изменить расчет.

16. Если для определенного периода наблюдения релевантный показатель отрицательный или равен нулю, банки не учитывают данную цифру при расчете средней величины за три года. Банки рассчитывают среднюю величину за три года как сумму положительных цифр разделенную на количество положительных цифр.

Часть 2. Релевантный показатель

17. Релевантный показатель является суммой элементов, перечисленных в приложении № 1 к настоящему регламенту. Банки прибавляют каждый элемент к сумме со своим знаком, положительным или отрицательным.

18. Банки прилаживают элементы приложения № 1 к настоящему регламенту для отражения, следующего:
1) банки рассчитывают релевантный показатель до вычета любых резервов и расходов по эксплуатации. Банки включают в эксплуатационные расходы сборы, выплаченные для аутсорсинга услуг третьим лицам, которые не являются дочерним предприятием или филиалом банка, либо филиалом материнского общества, которое также является материнским предприятием банка. Банки могут использовать расходы, связанные с аутсорсингом услуг третьим лицам для снижения релевантного показателя, если расходы порождаются банком Республики Молдова или иностранных государств, которые применяют требования пруденциального регулирования и надзора по меньшей мере равные применяемым в Республике Молдова (смотреть приложение № 5 к Регламенту о подходе к кредитному риску для банков согласно стандартизованному подходу (утвержденный Постановлением Исполнительного комитета Национального банка Молдовы № 111 от 24.05.2018);
2) банки не используют следующие элементы при расчете релевантного показателя:
a) доходы/потери, реализованные от продажи элементов, которые не являются частью торгового портфеля (определенный в Регламенте о подходе к рыночному риску согласно стандартизованному подходу (утвержденный Постановлением Исполнительного комитета Национального банка Молдовы № 114 от 24.05.2018);
b) чрезвычайные или непредвиденные доходы;
c) доходы от страхования;
3) если разница от переоценки элементов торгового портфеля зарегистрирована на счете дохода и потерь, банки могут включить в расчет разницу от переоценки.

ГЛАВА III. СТАНДАРТИЗОВАННЫЙ ПОДХОД

Часть 1. Общие положения для стандартизованного подхода

Подчасть 1. Требование собственных средств

19. Согласно стандартизованному подходу, банки разделяют свою деятельность по линиям деятельности, предусмотренным в приложении №2 к настоящему регламенту, и в соответствии с требованиями, указанными в п.25, и принципами, предусмотренными в п.26.

20. Банки рассчитывают требование собственных средств для операционного риска как среднюю величину за три года суммы требований годовых собственных средств для всех линий деятельности, указанных в приложении №2 к настоящему регламенту. Требование годовых собственных средств для каждой линии деятельности равно произведению между соответствующим бета- фактором, указанным в таблице №2 к настоящему регламенту и частью релевантного показателя (рассчитанного в соответствии с положениями части 2 главы II), включенной в соответствующие линии деятельности.

21. В любом году из трех лет, указанных в п.20, банки могут безлимитно компенсировать требования отрицательных собственных средств, вытекающих из отрицательной части релевантного показателя любой линии деятельности с требованиями положительных собственных средств других линий деятельности. Несмотря на это, если общее требование собственных средств в целом по линиям деятельности определенного года является отрицательным, банки должны использовать значение ноль в числителе для соответствующего года.

22. Банки рассчитывают среднюю величину за три года суммы, указанной в п.20, на основании последних трех годовых наблюдений, осуществленных на конец финансового года. Когда отсутствуют цифры, прошедшие аудиторскую проверку, банки могут использовать оценки.

23. В случае, если банк может доказать Национальному банку Молдовы, что из-за слияния, приобретения или уступки субъектов, или деятельности, использование трехлетнего среднего срока для расчета релевантного показателя могло бы привести к искаженной оценке требования собственных средств для операционного риска, Национальный банк Молдовы может, также, разрешить банку изменить расчет таким образом, чтобы учесть подобные события. В данных случаях Национальный банк Молдовы может потребовать по собственной инициативе у банка изменить расчет.

24. Если банк функционирует менее трех лет, он может использовать оценки эволюции деятельности для расчета релевантного показателя с условием начать использовать исторические данные сразу, как они стали доступны.

Подчасть 2. Принципы включения в линии деятельности

25. Банки разрабатывают и формализуют специфические политики и критерии включения релевантного показателя для линий деятельности и текущей деятельности в стандартизованную схему, предусмотренную в приложении №2 к настоящему регламенту. Они анализируют и корректируют данные политики и критерии соответствующим образом в случае новой деятельности или новых рисков, или тех, что претерпели изменения.

26. Банки применяют следующие принципы при включении деятельности банков:
1) банки включают все деятельности по линиям деятельности, соблюдая критерий исключительной принадлежности деятельности к одной линии;
2) банки должны выделить любую деятельность, которую нельзя легко включить в определенную линию, но которая является дополнительной операцией уже включенной деятельности, линии деятельности, которую поддерживает. Если дополнительная деятельность поддерживает несколько линий деятельности, банки используют объективный критерий включения;
3) если определенную деятельность нельзя включить в определенную линию деятельности, банки используют линию деятельности, которая по результату имеет самый большой процент (бета-фактор). По той же линии деятельности будут включены и дополнительные операции, связанные с данной деятельностью;
4) банки могут использовать внутренние методы расчета для распределения релевантного показателя между линиями деятельности. Затраты, генерируемые в рамках одной линии деятельности, но которые приходятся к другой линии деятельности, могут быть выделены линии деятельности, которой принадлежат;

5) включение деятельности по линиям деятельности с целью определения требования собственных средств, относящихся к операционному риску, должно соответствовать категориям, которые банки используют для кредитного риска и рыночного риска;
6) исполнительный орган, под надзором совета банка, несет ответственность за политику включения деятельности по линиям;
7) банки принимают меры, чтобы процесс включения по линиям деятельности являлся предметом независимого рассмотрения (внешние аудиторы или подразделения банка, которые независимы по отношению к исполнительному органу).

Подчасть 3. Критерии для стандартизованного подхода

27. Для того, чтобы использовать стандартизованный подход, банки должны выполнять следующие критерии:
1) банк располагает хорошо формализованной системой оценки и управления операционным риском, с четко установленными ответственностями для данной системы. Банк определяет свою подверженность к операционному риску и отслеживает соответствующие данные по операционному риску, в том числе данные по значительным потерям. Система является предметом некоторых независимых периодических обследований, осуществленных собственным персоналом или внешней стороной, имеющей необходимые знания для выполнения данных обследований;
2) система оценки операционного риска банка является составной частью процессов управления рисками в рамках банка. Результаты оценки операционного риска являются составной частью процесса отслеживания и контроля профиля операционного риска банка;
3) банк внедряет систему отчетности исполнительному органу, которая обеспечивает поставку отчетности по операционному риску соответствующим структурам и лицам в рамках банка. Банк располагает процедурами для принятия адекватных мер на основании сведений, включенных в отчеты руководству.

Часть 2. Особенности для альтернативного стандартизированного подхода

Подчасть 1. Специфические положения для альтернативного стандартизированного подхода

28. Согласно альтернативному стандартизованному подходу, для линий деятельности «розничная банковская деятельность» и «коммерческая банковская деятельность», банки применяют следующее:
1) релевантный показатель является показателем нормализованного дохода, равный номинальному размеру кредитов и авансов, умноженного на 0,035;
2) кредиты и авансы относятся к общим получаемым суммам по соответствующим кредитным портфелям. В случае линии деятельности «коммерческая банковская деятельность» банки также включают ценные бумаги вне торгового портфеля в номинальный размер кредитов и авансов.

Подчасть 2. Условия для альтернативного стандартизированного подхода

29. Для того, чтобы можно было использовать альтернативный стандартизированный подход, банк должен совокупно выполнять следующие условия:
1) коммерческая деятельность или розничная банковская деятельность представляет не менее 90 % от его доходов;
2) значительная часть коммерческой деятельности и розничная банковская деятельности представлена предоставлением кредитов с повышенной вероятностью непогашения;
3) использование альтернативного стандартизированного подхода предоставляет адекватную основу для расчета требования собственных средств для операционного риска.

ГЛАВА IV. УВЕДОМЛЕНИЯ И РАЗРЕШЕНИЯ

Часть 1. Уведомление использования стандартизованного подхода

30. Банк, который намерен определить требование собственных средств для операционного риска согласно стандартизованному подходу, предварительно должен уведомить Национальный банк Молдовы о намерении использовать данный подход, с уточнением даты, с которой желает его использовать. Для этого банк подает в Национальный банк Молдовы заявление об уведомлении, с приложением документов, указанных в приложении № 3 настоящего регламента, и сообщает Национальному банку Молдовы о лице, ответственном за поддержание связи с Национальным банком Молдовы, и его заместителе.

31. В рамках процесса самостоятельной оценки банк учитывает аспекты, на которые делается ссылка в приложении №4 настоящего регламента, аспекты, которые будут отмечены в рамках документа, предусмотренного в п.1 приложения №3 к настоящему регламенту.
В той мере, в которой необходимо, самостоятельная оценка может быть выполнена с помощью групп внешних аудиторов.

32. Документ, предусмотренный в п.1 приложения №3 к настоящему регламенту, необходим и в том случае, если Национальный банк Молдовы осуществляет собственную оценку для определения, если банк соответствует требованиям, установленным положениями настоящего регламента для стандартизованного подхода.

33. Если банк – юридическое лицо резидент является материнским обществом и на уровне группы намеревается использование стандартизованного подхода для определения требования собственных средств для операционного риска, заявление об уведомлении на уровне группы подается материнским банком в Национальный банк Молдовы с приложением документов, указанных в приложении № 3 к настоящему регламенту, соблюдая положения пунктов 30 и 31 настоящего регламента.

34. Если банк – юридическое лицо резидент является филиалом материнского банка другого государства, а на уровне группы намеревается использование стандартизованного подхода для определения требования собственных средств для операционного риска, банк – юридическое лицо резидент предварительно уведомляет Национальный банк Молдовы, предоставив документы, указанные в приложении № 3 к настоящему регламенту, соблюдая положения пунктов 30 и 31 настоящего регламента.

35. Заявление об уведомлении, поданное банком, сопровождается точными и полными сведениями.

36. Если сведения, представленные банком вместе с заявлением об уведомлении, становятся неточными или неполными в значительной мере в отношении деятельности банка, он должен уведомить Национальный банк Молдовы о данном факте и представить обновленную информацию.

37. Банк должен передать Национальному банку Молдовы любые дополнительные документы, которые он затребовал.

38. Если банк оценивает, что дополнительные документы, которыми располагает, представляют повышенную степень значимости для оценки Национальным банком Молдовы заявления об уведомлении использования стандартизованного подхода для определения требования собственных средств для операционного риска, он может передать их вместе с документами, затребованными в приложении №3 к настоящему регламенту.

39. Национальный банк Молдовы имеет в своем распоряжении срок не более 30 рабочих дней со дня получения заявления об уведомлении и всех документов чтобы оценить, если банк соответствует требованиям, возложенным положениями настоящего регламента для стандартизованного подхода.

40. В случае, если банк не соответствует требованиям, возложенным положениями настоящего регламента для стандартизованного подхода, Национальный банк Молдовы запрещает банку

использовать стандартизованный подход для определения требований собственных средств для покрытия операционного риска, информируя банк письменно в течение двух рабочих дней со дня окончания оценки и не превышая срок оценки, указав причины.

41. В случае, если Национальный банк Молдовы не запрещает письменно использование банком стандартизованного подхода для определения требований собственных средств для покрытия операционного риска по истечению срока оценки, уведомление считается принятым.

Часть 2. Предварительное разрешение на использование альтернативного стандартизованного подхода

42. Банк, который намерен определить требование собственных средств для операционного риска согласно альтернативному стандартизованному подходу, запрашивает у Национального банка Молдовы предварительное разрешение для использования подхода, с уточнением даты, с которой намерен его использовать. Для этого банк подает в Национальный банк Молдовы заявление о предварительном разрешении, с приложением документов, указанных в приложении №3 настоящего регламента, и сообщает Национальному банку Молдовы о лице, ответственном за поддержание связи с Национальным банком Молдовы, и его заместителе.

43. Положения части 1 настоящей главы применяются соответствующим образом.

44. Для получения предварительного разрешения по применению альтернативного стандартизованного подхода, в рамках процесса самостоятельной оценки будут учтены в дополнении, указанном в приложении №4 к настоящему регламенту, положения пункта 29, а также будет осуществлено обоснование способа, которым использование альтернативного стандартизованного подхода способствует более справедливой оценке операционного риска, которому подвергается банк.

45. Банк, который более не выполняет специфические дополнительные требования для применения альтернативного стандартизованного подхода, но соответствует специфическим требованиям для стандартизованного подхода, применяет стандартизованный подход для определения требования собственных средств для операционного риска, письменно уведомляя Национальный банк Молдовы об этом, но без приложения к уведомлению документов и сведений, указанных в приложении №3 к настоящему регламенту.

46. Национальный банк Молдовы сообщает банку о выдаче предварительного разрешения для использования альтернативного стандартизованного подхода. Сообщение о предварительном разрешении может содержать дополнительные требования, которым банк должен соответствовать до даты, с которой отчитывается о требовании собственных средств для операционного риска согласно альтернативному стандартизованному подходу.

47. Установление Национальным банком Молдовы в рамках предпринятых проверок в процессе предварительного разрешения значительных несоответствий в сведениях, предоставленных банком, а также в выводах самостоятельной оценки, он отказывает в выдаче предварительного разрешения по использованию альтернативного стандартизованного подхода для определения требования собственных средств для операционного риска.

Часть 3. Предварительное разрешение для возврата к использованию менее сложного подхода для операционного риска

48. Банк, который намерен вернуться от использования стандартизованного подхода /альтернативного стандартизованного подхода к основному подходу для операционного риска, запрашивает у Национального банка Молдовы предварительное разрешение для перехода к использованию основного подхода, учитывая положения подпункта 1) пункта 9 настоящего регламента, с уточнением даты, с которой намерен перейти к его использованию. В заявлении банк сообщает Национальному банку Молдовы о лице, ответственном за поддержание связи с Национальным банком Молдовы, и его заместителе.

49. Если соблюдаются условия подпункта 1) пункта 9, Национальный банк Молдовы сообщает банку о выдаче предварительного разрешения для возврата к основному подходу для операционного риска.

Часть 4. Предварительное разрешение для использования сочетаний подходов

50. Банк, который намерен использовать стандартизованный подход с основным подходом для операционного риска, должен запросить у Национального банка Молдовы предварительное разрешение для использования сочетания подходов, соблюдая положения пунктов 11 и 12 настоящего регламента, с уточнением даты, с которой намерен использовать данные сочетания.

51. В случае утверждения календаря перехода к стандартизованному подходу, Национальный банк Молдовы сообщает банку о выдаче предварительного разрешения для использования сочетания подходов к операционному риску, соблюдая положения пунктов 11 и 12 настоящего регламента.

ГЛАВА V. ЗАКЛЮЧИТЕЛЬНЫЕ ПОЛОЖЕНИЯ

52. Банки рассчитывают требования собственных средств для операционного риска согласно основному подходу в течение не менее одного года со дня вступления с силу настоящего регламента.

53. Банки, которые намерены рассчитывать требование собственных средств для операционного риска согласно стандартизованному/ альтернативному стандартизованному подходу после срока, указанного в п.52, уведомляют использование стандартизованного подхода/ получают предварительное разрешение использования альтернативного стандартизованного подхода в соответствии с частью 1/ частью 2 главы IV настоящего регламента.

Приложения: ДОК [1] ПДФ [2]

Смотрите также

Метки
Регламент [3]
о подходе к операционному риску [4]
согласно основному подходу [5]
и стандартизированному подходу [6]
№113 [7]
113 [8]
от 24 мая 2018 [9]
в силе с 30.07.2018 [10]

Источник УРЛ:
https://bnm.md/ru/content/reglament-o-podhode-k-operacionnomu-risku-dlya-bankov-soglasno-osnovnomu-podhodu-i

Ссылки по теме:

[1] https://bnm.md/files/Anexe - Reg risc operational nr_113 din 24 05 18 ru.doc [2] https://bnm.md/files/Anexe-- Reg risc operational nr_113 din 24 05 18 ru.pdf [3] https://bnm.md/ru/search?

hashtags[0]=Регламент [4] https://bnm.md/ru/search?hashtags[0]=о подходе к операционному риску [5] https://bnm.md/ru/search?hashtags[0]=согласно основному подходу [6] https://bnm.md/ru/search?hashtags[0]=и стандартизированному подходу [7] https://bnm.md/ru/search?hashtags[0]=№113 [8] https://bnm.md/ru/search?hashtags[0]=113 [9] https://bnm.md/ru/search?hashtags[0]=от 24 мая 2018 [10] https://bnm.md/ru/search?hashtags[0]=в силе с 30.07.2018